

Số: 56/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 30 tháng 11 năm 2020

BÁO CÁO THẨM TRA
Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế
hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2021

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 232/TTr-UBND ngày 30/11/2020 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2021. Ban Pháp chế HĐND Thành phố xin báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I. Đánh giá việc thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 04/12/2019 của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2020

Trên cơ sở Nghị quyết số 28/NQ-HĐND của HĐND Thành phố, Thường trực HĐND giao Ban Pháp chế chủ trì tham mưu theo dõi, giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; qua đó thấy một số kết quả như sau:

1. Công tác sắp xếp tổ chức bộ máy: triển khai thực hiện tốt việc sáp nhập các xã, phường trên địa bàn Thành phố thực hiện theo Nghị quyết 895/NQ-UBTVQH14 ngày 11/02/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc thành phố Hà Nội¹; đồng thời triển khai thực hiện bài bản, nghiêm túc và có hiệu quả việc thực hiện sắp xếp, tổ chức lại các thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố và kiện toàn các chức danh người hoạt động không chuyên trách tại thôn, tổ dân phố theo quy định².

Theo Nghị quyết số 18-NQ/TW và 19-NQ/TW của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII, đến năm 2021 phải giảm đầu mối bên trong cơ quan hành chính, giảm số lượng đơn vị sự nghiệp, giảm biên chế hành chính, sự nghiệp tối thiểu 10% so với năm 2015. Đến nay, Thành phố đã hoàn thành vượt chỉ tiêu: giảm 29% số phòng, ban thuộc Sở (giảm 65 phòng, từ 224 xuống còn 159 phòng), giảm 10,4% số đơn vị sự nghiệp (giảm 290 đơn vị, từ 2.787 xuống còn 2.497 đơn vị). Trong năm 2020, tiếp tục thực hiện tốt việc kiện toàn, sắp xếp tổ chức bộ máy của đơn vị sự nghiệp thông qua việc sáp nhập, giải thể một số đơn vị sự nghiệp trực thuộc các sở, ngành Thành phố như: Sở Quy hoạch- Kiến trúc, Sở Lao động Thương binh & Xã hội, Sở Y tế, Sở Giáo dục & Đào tạo, Sở Tài nguyên & Môi trường, Sở

¹ 04 phường thuộc quận Hai Bà Trưng, 04 xã thuộc huyện Phúc Thọ và 02 xã thuộc huyện Phú Xuyên. Sau khi sắp xếp toàn Thành phố có 579 đơn vị hành chính cấp xã, gồm 383 xã, 175 phường và 21 thị trấn.

² Từ cuối năm 2019 đến nay, HĐND hành phố đã có 03 Nghị quyết về việc sáp nhập, thành lập mới, đặt tên, đổi tên các thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố, tính đến hiện nay, toàn Thành phố có 5.369 thôn, tổ dân phố (gồm 2.379 thôn và 2.990 tổ dân phố), so với cùng kỳ tháng 11/2019 đã giảm 2.599 thôn, tổ dân phố = 32,6%.

Giao thông Vận tải...; xây dựng phương án để xây dựng mô hình Trung tâm Điều hành thông minh Thành phố; đang tích cực triển khai thực hiện rà soát, xây dựng, sắp xếp lại bộ máy theo Nghị quyết số 97/2019/QH14, đảm bảo phù hợp với các quy định mới của pháp luật và tình hình thực tiễn của địa phương. Tuy nhiên kết quả chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập sang cơ chế tự chủ, sang công ty cổ phần còn chậm, chưa đảm bảo theo kế hoạch và chỉ tiêu được giao.

2. Về Đề án vị trí việc làm và công tác quản lý tuyển dụng, sử dụng biên chế: hoàn thành phê duyệt Đề án vị trí việc làm của toàn bộ các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp trực thuộc Thành phố. Việc tuyển dụng, đào tạo, bồi dưỡng, kiểm tra, đánh giá, quy hoạch, bổ nhiệm, điều chuyển phân công nhiệm vụ đều căn cứ trên cơ sở Đề án vị trí việc làm đã được phê duyệt.

Đã triển khai công tác về quản lý, sử dụng biên chế trên cơ sở chỉ đạo của Thành ủy, Nghị quyết số 28/NQ-HĐND, trong năm 2020, UBND Thành phố thực hiện quyết liệt trong công tác chỉ đạo, điều hành và tính đến nay, cơ bản các nhiệm vụ được giao đã hoàn thành theo thẩm quyền, theo chỉ đạo của Trung ương, Chính phủ và đã đảm bảo thực hiện đúng theo Nghị quyết số 28/NQ-HĐND của HĐND Thành phố. Công tác tuyển dụng được thực hiện theo quy định pháp luật. Trong năm 2020 đã hoàn thành việc tuyển dụng đặc cách đối với giáo viên đã có hợp đồng lao động và đóng bảo hiểm xã hội từ 2015 trở về trước đối với 1.898 trường hợp; tổ chức sát hạch được 157 công chức có kinh nghiệm từ 05 năm trở lên; xét tuyển đặc cách cho 04 vận động viên có thành tích cao; đồng thời tiếp tục triển khai việc tuyển dụng viên chức đối với 4.447 chỉ tiêu theo quy định.

Việc giao chỉ tiêu biên chế công chức, viên chức cho các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp thuộc Thành phố theo đúng số biên chế mà HĐND Thành phố giao. Số thực hiện trong năm thấp hơn số tại Nghị quyết của HĐND Thành phố. Trong đó: Biên chế hành chính năm 2020: 9.479 biên chế (*công chức: 8.042 chỉ tiêu và lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP: 1.437 chỉ tiêu*). Số có mặt là 8.628 biên chế (*7.355 công chức và 1.273 lao động hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP*). Biên chế sự nghiệp năm 2020: 142.564 biên chế (*viên chức: 122.765 chỉ tiêu; lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP: 10.869 chỉ tiêu; lao động hợp đồng theo định mức: 8.930 chỉ tiêu*). Số có mặt là 124.090 biên chế (*107.227 viên chức; 9.399 lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP; 7.464 lao động hợp đồng theo định mức*).

3. Thực hiện chính sách tinh giản biên chế và các chính sách khác:

Từ năm 2015 đến nay, Thành phố đã hoàn thành chỉ tiêu giảm 10% biên chế công chức, 10% biên chế viên chức; tiết kiệm ngân sách chi lương đối với 18.403 biên chế, chi phụ cấp chức vụ đối với 471 lãnh đạo quản lý (65 trưởng phòng, 116 phó trưởng phòng cơ quan hành chính; 290 thủ trưởng đơn vị sự nghiệp). Các đồng chí lãnh đạo quản lý bị giảm do sắp xếp được bảo lưu phụ cấp chức vụ và ưu tiên xem xét khi có điều kiện thích hợp; do vậy cán bộ bớt tâm tư, tập trung công tác, cơ bản không có đơn thư.

Ngoài ra, trong năm 2020 Thành phố cũng đã giải quyết tình giản biên chế theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 và Nghị định số 113/2018/NĐ-CP ngày 31/8/2018 của Chính phủ đối với 369 trường hợp; lũy kế thực hiện từ năm 2015 đến nay là 26 đợt, tinh giản 1.370 người (167 công chức, 950 viên chức, 239 công chức cấp xã, 01 cán bộ quản lý doanh nghiệp, 04 người làm việc ở các hội được giao biên chế, 09 lao động hợp đồng 68). Bên cạnh đó, năm 2020 giảm số cán bộ nghỉ hưu trước tuổi do không đủ điều kiện về tuổi tái cử, tái bổ nhiệm giữ các chức danh theo nhiệm kỳ trong các cơ quan của Đảng, Nhà nước theo NĐ số 26/2015/NĐ-CP với 177 trường hợp. Tiếp tục tổ chức thực hiện tốt Nghị quyết số 07/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã phải nghỉ công tác do thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, tổ dân phố phải nghỉ công tác do thực hiện Đề án số 21-ĐA/TU ngày 16/9/2019 của Ban Thường vụ Thành ủy và một số chức danh ở thôn, tổ dân phố nghỉ công tác do sáp nhập thôn, tổ dân phố theo Đề án tiếp tục kiện toàn thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội.

II. Về dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2021:

1. Căn cứ thực hiện

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Luật Cán bộ Công chức ngày 13/11/2008, Luật Viên chức ngày 15/11/2010; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức ngày 25/11/2019 và các Nghị định, Thông tư hướng dẫn thi hành;

- Quyết định số 1499/QĐ-TTg ngày 03/10/2020 của Thủ tướng Chính phủ về Phê duyệt biên chế công chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước của các cơ quan hành chính nhà nước và biên chế của các Hội có tính chất đặc thù hoạt động trong phạm vi cả nước năm 2021;

- Quyết định số 796/QĐ-BNV ngày 13/10/2020 của Bộ Nội vụ về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của thành phố Hà Nội năm 2021;

- Công văn số 4829/BNV-TCBC ngày 15/10/2020 của Bộ Nội vụ về số lượng người làm việc và hợp đồng lao động trong các đơn vị sự nghiệp công lập của thành phố Hà Nội năm 2021.

2. Hồ sơ, nội dung, thể thức dự thảo Nghị quyết

- Hồ sơ trình: Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2021.

- Nội dung dự thảo Nghị quyết: Phù hợp với nội dung Tờ trình và báo cáo của UBND Thành phố.

- Về thể thức: cơ bản đã đảm bảo theo quy định tại Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

3. Nội dung cụ thể

Ban Pháp chế HĐND Thành phố cơ bản đồng ý với Tờ trình của UBND Thành phố về kế hoạch sử dụng biên chế hành chính và sự nghiệp năm 2021 của thành phố Hà Nội như sau:

3.1. Biên chế hành chính là 9.003 biên chế, trong đó:

- Biên chế công chức: 7.927 biên chế, giảm 115 biên chế so với năm 2020, tỷ lệ giảm 1,43% so với năm 2020 theo Quyết định số 796/QĐ-BNV ngày 13/10/2020 của Bộ Nội vụ. Điều chỉnh một số biên chế của các cơ quan, đơn vị do chuyển chức năng, nhiệm vụ và thực hiện theo đề án vị trí việc làm.

- Lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP: 1.076 chỉ tiêu, giảm 361 chỉ tiêu.

- Lao động hợp đồng theo định mức: không giao.

3.2. Biên chế sự nghiệp là 135.383 biên chế, trong đó:

- Biên chế viên chức: 116.380 biên chế, giảm 6.385 biên chế so với năm 2020.

- Lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP: 10.464 chỉ tiêu, giảm 405 chỉ tiêu so với năm 2020.

- Lao động hợp đồng theo định mức: 8.539 chỉ tiêu. Giảm 391 chỉ tiêu do giảm cô nuôi tại nhà trẻ, trường mầm non tương ứng với số học sinh giảm.

3.3. Đề nghị UBND Thành phố giải trình làm rõ một số nội dung sau:

(1) Phương án sắp xếp, phân bổ biên chế công chức UBND phường thuộc UBND các quận, thị xã để triển khai thực hiện Nghị quyết số 97/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội.

(2) Phương án sắp xếp, phân bổ và giao biên chế hành chính khi thực hiện thành lập Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố Hà Nội trên cơ sở sáp nhập Văn phòng Đoàn ĐBQH thành phố Hà Nội với Văn phòng HĐND Thành phố theo Nghị quyết số 1004/2020/UBTVQH14 ngày 18/9/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc thành lập và quy định vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu của Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND cấp tỉnh.

4. Về giải pháp thực hiện

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với nội dung, giải pháp do UBND Thành phố trình. Đề nghị UBND Thành phố lưu ý một số giải pháp cụ thể như sau:

4.1. Tổ chức thực hiện tổng biên chế hành chính, sự nghiệp đúng số giao theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Nội vụ và Nghị quyết của HĐND Thành phố.

4.2. Về tổng biên chế năm 2021, trên cơ sở chỉ đạo, quyết định của Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Nội vụ, nếu được giao bổ sung³, UBND Thành phố xây dựng ngay phương án cụ thể, thống nhất với Thường trực HĐND Thành phố để báo cáo HĐND Thành phố tổ chức giao biên chế tại kỳ họp gần nhất.

4.3. Đẩy mạnh tuyên truyền và tổ chức thực hiện có hiệu quả các Nghị quyết của Hội nghị Trung ương 6, 7 (Khóa XII), Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị, các Nghị định của Chính phủ phải gắn liền với kiện toàn, sắp xếp lại tổ chức bộ máy. Chỉ đạo Sở Nội vụ bám sát các bộ, ngành để thực hiện ngay việc sắp xếp kiện toàn lại tổ chức các cơ quan chuyên môn cấp Thành phố, cấp quận, huyện thị xã và các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Thành phố và tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND các quận, huyện, thị xã theo các Nghị định của Chính phủ: Nghị định 107/2020/NĐ-CP, Nghị định 108/2020/NĐ-CP; Nghị định 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập. Đồng thời chỉ đạo các sở ngành Thành phố tiếp tục rà soát quy hoạch, có các giải pháp để đẩy mạnh công tác xã hội hóa đối với các lĩnh vực y tế, giáo dục; nghiên cứu thực hiện thí điểm mô hình trường liên cấp ở những nơi có đủ điều kiện thực hiện.

4.4. Tổ chức rà soát lại và đánh giá các đơn vị sự nghiệp sau khi hợp nhất, đảm bảo việc sắp xếp tinh gọn tổ chức bộ máy đồng thời với tinh giản biên chế. Đồng thời có Kế hoạch cụ thể để đẩy nhanh việc chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập sang cơ chế tự chủ, vì hiện nay tiến độ thực hiện còn rất chậm so với kế hoạch và lộ trình giai đoạn 2018-2021 và chắc chắn không đảm bảo theo chỉ tiêu. Tiếp tục bám sát Bộ Tài chính để sớm giải quyết các vướng mắc trong việc chuyển đơn vị sự nghiệp thành công ty cổ phần.

4.5. Chỉ đạo Sở Nội vụ khẩn trương rà soát hồ sơ cán bộ, công chức của các phường thuộc quận, thị xã của Thành phố, trên cơ sở đó tiến hành phân loại các trường hợp đảm bảo các tiêu chuẩn của công chức cấp quận; xây dựng Đề án vị trí việc làm, Quy chế hoạt động mẫu của UBND phường; phối hợp với Bộ Nội vụ báo cáo Chính phủ giao bổ sung biên chế công chức năm 2021 do việc chuyển công chức phường thành công chức quận để tiến hành sắp xếp ngay cán bộ, công chức phường ngay sau khi Nghị định của Chính phủ được ban hành. Đồng thời xây dựng kế hoạch để đào tạo, bồi dưỡng cho đối tượng này để nâng cao chất lượng công việc.

4.6. Tiếp tục thực hiện tốt công tác tuyển dụng cán bộ, công chức, viên chức đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới của năm 2021; đổi mới về nội dung, hình thức thi tuyển; đồng thời nghiên cứu cơ chế xét tuyển đối với một số

³ Biên chế hành chính của Văn phòng Đoàn ĐBQH Thành phố do Văn phòng Quốc hội chuyển về (để thực hiện theo Nghị quyết số 1004/2020/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc thành lập Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND cấp tỉnh); biên chế viên chức lĩnh vực giáo dục và các biên chế công chức thuộc UBND quận để thực hiện theo Nghị định của Chính phủ hướng dẫn thực hiện Nghị quyết số 97/2019/QH14 của Quốc hội.

đối tượng đặc thù để đảm bảo thu hút người có đức, có tài phục vụ cho các cơ quan của Thành phố. Đồng thời trong công tác quản lý công chức, viên chức tiếp tục thực hiện sắp xếp đảm bảo đúng đề án vị trí việc làm theo các quy định mới của Chính phủ, Bộ Nội vụ; đồng thời xây dựng phương án để thực hiện việc luân chuyển, điều động viên chức giáo viên trên cùng một địa bàn và việc bố trí đội ngũ kế toán, y tế trường học phù hợp với tình hình thực tế tại các địa phương.

4.7. Rà soát, nghiên cứu, đề xuất với Thành ủy, HĐND Thành phố ban hành cơ chế chính sách đặc thù về khuyến khích các đối tượng nghỉ tình giản biên chế của Thành phố và các trường hợp nghỉ do sắp xếp thực hiện Nghị quyết số 97/2019/QH14 của Quốc hội về thí điểm mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội. Tiếp tục quán triệt, chỉ đạo các sở, ngành Thành phố, UBND các quận, huyện, thị xã nghiêm túc tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả Nghị quyết của HĐND Thành phố.

4.8. Tăng cường công tác cải cách hành chính và ứng dụng công nghệ thông tin trong cải cách hành chính; đẩy mạnh công tác kiểm tra, thanh tra việc chấp hành công vụ, kỷ luật, kỷ cương hành chính và việc thực hiện Quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức, viên chức người lao động thuộc các cơ quan thuộc Thành phố.

4.9. Tiếp tục rà soát, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Thành phố liên quan đến lĩnh vực tổ chức, bộ máy, biên chế, nhất là trong lĩnh vực phân cấp quản lý tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức, viên chức, lao động hợp đồng trong các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thành phố Hà Nội phù hợp với các quy định mới của luật. Nghiên cứu, đề xuất với Thành ủy, HĐND ban hành các cơ chế, chính sách thực hiện định mức khoán chi thường xuyên, chi thu nhập bình quân tăng thêm đối với công chức, viên chức và người lao động thuộc các cơ quan, đơn vị Thành phố theo Chương trình hành động số 23-CTr/TU ngày 01/11/2018 của Thành ủy thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW Hội nghị Trung ương 7 khóa XII, đặc biệt là các Nghị quyết của Quốc hội: Nghị quyết số 97/2019/QH14 về thí điểm mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội; Nghị quyết số 115/2020/QH14 ngày 19/6/2020 về thí điểm cơ chế, chính sách tài chính-ngân sách đặc thù đối với thành phố Hà Nội.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- VP HĐND, VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN



Duy Hoàng Dương